

**3. számú előterjesztés Lajosmizse Polgármestere részére
2020. június 11.**

Tárgy: Lajosmizse Város Polgármestere veszélyhelyzet ideje alatt hozott egyes döntéseinek felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző
Rostásné Rapcsák Renáta
vezetői referens

Előzetes véleményezés céljából megkapta:

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László s.k.
jegyző

3. számú előterjesztés Lajosmizse Polgármestere részére 2020. június 11.

Tárgy: Lajosmizse Város Polgármestere veszélyhelyzet ideje alatt hozott egyes döntéseinek felülvizsgálata

Iktatószám: LMKOH/5462-37/2020.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

2020. március 31-étől hatályos a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvény, mely 3. § (3) bekezdésében arról rendelkezik, hogy „Az Országgyűlés a Rendelet hatálybalépését követően e törvény hatálybalépéséig megalkotott, (1) bekezdés szerinti kormányrendeleteket megerősíti.” Tehát a veszélyhelyzet továbbra is érvényben van hazánkban.

- A 2020. május 5-i polgármesteri döntésre 1-es sorszám alatt készített előterjesztés részletesen tartalmazta a 2020. március 11. napjától a veszélyhelyzethez kapcsolódóan polgármesteri hatáskörben meghozott határozatokat, valamint azok indokolt felülvizsgálatát és ezzel párhuzamosan új határozatok meghozatalát.
- 2020. május 22-én szintén sor került két témakört érintően (óvoda és vásár) a korábbi - veszélyhelyzet ideje alatt hozott - határozatok felülvizsgálatára és új döntés meghozatalára.
- 2020. május 28-án ismét felülvizsgálatra kerültek a veszélyhelyzet alatt hozott döntések, ezáltal az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása tárgykörben megalkotásra került a 80/2020. (V.28.) polgármesteri határozat, hatályon kívül helyezve a 45/2020. (III.31.) polgármesteri határozatot. Továbbá hatályon kívül helyezésre került a Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézménye TOP-5.2.1-15-BK1-2016-00001 azonosító számú pályázata tárgykörű 49/2020.(III.31.) polgármesteri határozat és a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban a személyes ügyfélfogadás biztosítása tárgykörben korábban meghozott 59/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat is.

Összefoglalva jelenleg az alábbi veszélyhelyzet idejére vonatkozó polgármesteri döntések hatályosak Lajosmizse városban.

- ✓ 48/2020.(III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézményében egyes ellátások felfüggesztéséről tárgykörben.
- ✓ 61/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása, könyv kölcsönzés biztosítása tárgykörben.
- ✓ 62/2020. (V.05.) polgármesteri határozat a Veszélyhelyzet ideje alatt hozott polgármesteri határozatok hatályon kívül helyezése tárgykörben. *(ez a döntés az alábbi határozatokat érintette: a sportlétesítmények bezárása, a játszótér lezárása tárgykörű 47/2020.(III.31.) polgármesteri határozatot, az állati takarmányok értékesítéséről tárgykörű 52/2020.(III.31.) polgármesteri határozatot, a temetéseken való részvétel tárgykörű 53/2020.(III.31.) polgármesteri határozatot, a polgári házasságkötési szertartások megtartása tárgykörű 60/2020. (IV.24.) polgármesteri határozatot.)*
- ✓ 71/2020. (V.22.) polgármesteri határozat a lajosmizsei vásár megtartásának engedélyezése tárgykörben.
- ✓ 72/2020. (V.22.) polgármesteri határozat a Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde lajosmizsei székhelye, lajosmizsei telephelyei és bölcsődei intézményegysége vonatkozásában elrendelt rendkívüli szünet megszüntetése tárgykörben.
- ✓ 80/2020. (V.28.) polgármesteri határozat az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása tárgykörben.
- ✓ 81/2020. (V.28.) polgármesteri határozat a 49/2020.(III.31.) polgármesteri határozat hatályon kívül helyezése tárgykörben. *(Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézménye TOP-5.2.1-15-BK1-2016-00001 azonosító számú pályázatához kapcsolódó közösségi programok felfüggesztése)*
- ✓ 82/2020. (V.28.) polgármesteri határozat a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban a személyes ügyfélfogadás biztosítása tárgykörben.

Ezen előterjesztés célja egy ismételt felülvizsgálat, mely az alábbi tárgykörökre terjed ki:

- ✓ 48/2020.(III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézményében egyes ellátások felfüggesztéséről tárgykörben.
- ✓ 61/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása, könyv kölcsönzés biztosítása tárgykörben.
- ✓ 80/2020. (V.28.) polgármesteri határozat az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása tárgykörben.

I. 48/2020.(III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézményében egyes ellátások felfüggesztése és 61/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása, könyvkölcsönzés biztosítása tárgykörökkel kapcsolatos döntés

Az előterjesztés első része már tartalmaz utalást arra, hogy Magyarország Kormánya 2020. március 11-ével az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdése alapján, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében veszélyhelyzetet hirdetett ki. Az Alaptörvény értelmében a Kormány veszélyhelyzeti jogalkotása tizenöt napig marad hatályban, kivéve, ha a Kormány – az Országgyűlés felhatalmazása alapján – annak hatályát meghosszabbítja. Az Országgyűlés ezt a nélkülözhetetlen felhatalmazást a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvény (a továbbiakban: Törvény) elfogadásával megadta, egyúttal az addig meghozott intézkedéseket megerősítette. A Törvény lehetővé tette, hogy Magyarország Kormánya abban az esetben is megalkothassa és hatályában fenntarthassa a rendkívüli rendelkezéseket tartalmazó újabb rendeleteit, ha az Országgyűlés bármely, a COVID-19 fertőzés okozta tömeges megbetegedést okozó, 2020. évben bekövetkezett humánjárvánnyal összefüggő okból nem ülésezik. A Törvény ugyanakkor felhatalmazta az Országgyűlést arra, hogy a Kormánynak adott felhatalmazását bármikor visszavonja.

Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes és Gulyás Gergely, Miniszterelnökséget vezető miniszter benyújtotta a Kormány nevében az Országgyűlés felé a veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló törvényjavaslatot, figyelemmel arra, hogy a Törvény által adott felhatalmazásnak köszönhetően Magyarország Kormánya gyors és hatékony intézkedéseket hozott, a járványügyi helyzet stabilizálódni látszik, mely megalapozza a közjogi helyzet, a veszélyhelyzeti különleges jogrend megszüntetését, és a Törvény hatályon kívül helyezését.

Ezen törvényjavaslat 1-2 §-ának tervezete szerint:

„1. §

Az Országgyűlés felhívja a Kormányt, hogy a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetet (a továbbiakban: veszélyhelyzet) az Alaptörvény 54. cikk(3) bekezdése szerint szüntesse meg.

2. §

Hatályát veszti a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvény.”

E törvénytervezet tárgyalása jelenleg (2020. június 10.) a részletes vitaszakasz lezárása és a törvényalkotási bizottság tárgyalása szakaszba lépett, elfogadása és kihirdetése után dönt a Kormány a veszélyhelyzet tényleges megszüntetéséről.

Tekintettel a Kormány előterjesztésére és figyelemmel arra, hogy a veszélyhelyzet megszűnését követően azonnal szükséges a fenti két tárgykörben hozott határozat hatályon kívül helyezése, indokolt a I. polgármesteri határozat-tervezet elfogadása.

II. 80/2020. (V.28.) polgármesteri határozat az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása tárgykörhöz kapcsolódó döntés

Lajosmizse Város Önkormányzatának Polgármestere 80/2020. (V.28.) Polgármesteri Határozatával úgy döntött, hogy az óvodai iskolai és bölcsődei közétkeztetés a következők szerint biztosítja:

- iskolai gyermekétkeztetés vonatkozásában a 220/2020. Kormányrendeletben foglaltak szerint,
- a veszélyhelyzet ideje alatt, az óvodai nevelést és bölcsődei gondozást igénybe venni nem kívánók részére, igénybejelentés esetén a gyermekétkeztést elvihető étkezés (tízórai, ebéd, uzsonna) formájában biztosítja a népegészségügy szakmai véleményének figyelembe vételével.

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Szociális Ügyekért Felelős Államtitkár Köznevelésért Felelős Államtitkára 2020. június 4-én megküldött „Tájékoztató a települési önkormányzatok és a bölcsődei, köznevelési és szakképző intézmények fenntartói részére az intézményi és a szünidei gyermekétkeztetés biztosításról az iskolai gyermekfelügyelet, valamint az óvodák, bölcsődék újranyitásának időszakában” dokumentumban a 215/2020.(V.20.) Kormány rendeletben foglaltakat a következők szerinti értelmezte:

„2. Az óvodák és bölcsődék újranyitásáról, valamint a nyári táborok megszervezéséről szóló 215/2020. (V20.) Korm. rendelet 1.§-a alapján

- a. **2020. május 25-étől a Budapest főváros területén kívül működő óvodák és bölcsődék, mini bölcsődék, családi bölcsődék és munkahelyi bölcsődék (a továbbiakban együtt: bölcsőde) a veszélyhelyzet előtti szokásos rendben működnek,** a gyermekeket az óvodai nevelésben, illetve a bölcsődei ellátásban való részvétel jogszabályi feltételei szerint, további feltételek előírása nélkül fogadják,
- b. **2020. június 2-ától a Budapest főváros területén működő óvodák és bölcsődék a veszélyhelyzet előtti szokásos rendben működnek,** a gyermekeket az óvodai nevelésben, illetve a bölcsődei ellátásban való részvétel jogszabályi feltételei szerint, további feltételek előírása nélkül fogadják,

ebből következően a jelzett időponttól kezdődően az óvodákban, bölcsődékben - továbbra is –az intézményi gyermekétkeztetést kell biztosítani a résztvevő gyermekek számára, míg a hiányzó gyermekek intézményi gyermekétkeztetésének biztosítása nem merül fel kötelezettséggént.”

Fenti jogértelmezés alapján tehát, azon gyermekek részére, akik az óvodai nevelést nem veszik igénybe, nem kell biztosítani az elviteles étkezés lehetőségét. Az iskolai étkeztetés biztosítása a 220/2020. (V.22.) Korm. rendeletben foglaltak szerint történik, az óvodai étkezés a 215/2020. (V.20.) Korm. rendelet alapján, egyéb szabályozás a veszélyhelyzetre tekintettel nem szükséges, ezért javasolt a 80/2020.(V.28.) polgármesteri határozat hatályon kívül helyezése a II. határozat-tervezet szerint.

Lajosmizse, 2020. június 8.

Polgármesteri döntéshozatal:

A Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 40/2020. (III.11.) Korm. rendeletével 2020. március 11-étől.

Ezzel a veszélyhelyzettel összefüggő sajátos szabályokat állapított meg az Országgyűlés – a 2020. március 31-étől hatályos – a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvénnyel.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján „(4) Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

Az előterjesztés áttekintését követően fenti hatáskörömben eljárva az alábbi határozatokat hozom:

I.

...../2020. (.....) Polgármesteri Határozat

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvényre Lajosmizse Város Polgármestereként – a Képviselő-testület döntési hatáskörébe tartozó ügyben – „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott Polgármesteri határozatok veszélyhelyzet megszűnésének napjával történő hatályon kívül helyezése” tárgykörben az alábbi határozatot hozom:

H A T Á R O Z A T

A veszélyhelyzet megszűnésének napjával hatályon kívül helyezem az alábbi polgármesteri határozatokat:

- 1) Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermejköltségi és Szociális Intézményében egyes ellátások felfüggesztése tárgykörű 48/2020.(III.31.) polgármesteri határozat.
- 2) Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása, könyvkölcsönzés biztosítása tárgykörű 61/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat.

Lajosmizse, 2020. június 11. 14.00 óra

Basky András
polgármester

II.

...../2020. (.....) Polgármesteri Határozat

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvényre Lajosmizse Város Polgármestereként – a Képviselő-testület döntési hatáskörébe tartozó ügyben – „az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása” tárgykörben az alábbi határozatot hozom:

H A T Á R O Z A T

Az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés tárgykörben hozott 80/2020.(V.28.) polgármesteri Határozatot 2020. június 14. napjával hatályon kívül helyezem.

Lajosmizse, 2020. június 11. 14.00 óra

Basky András
polgármester